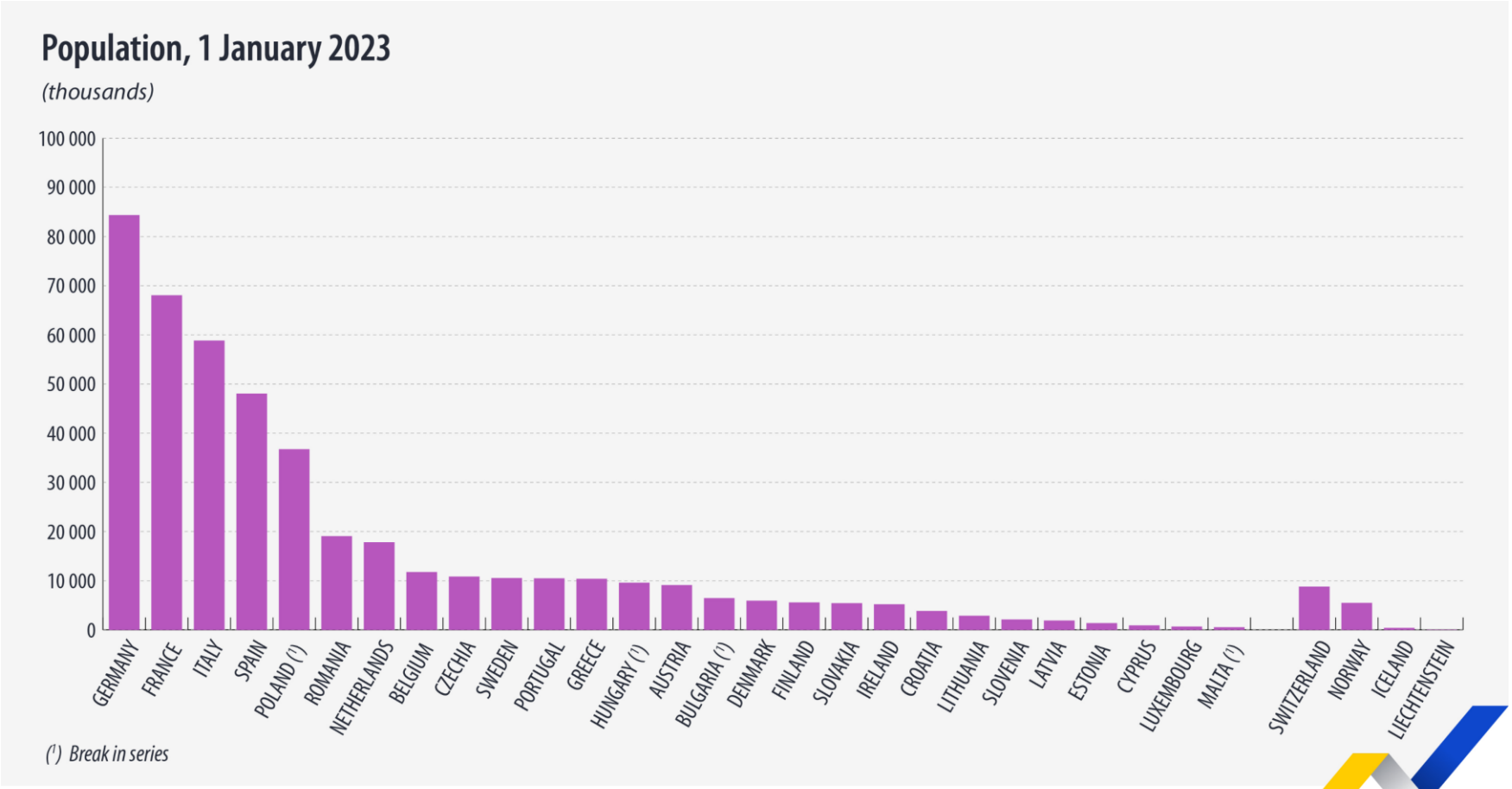
LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

Prof.ssa Manuela Scortegagna

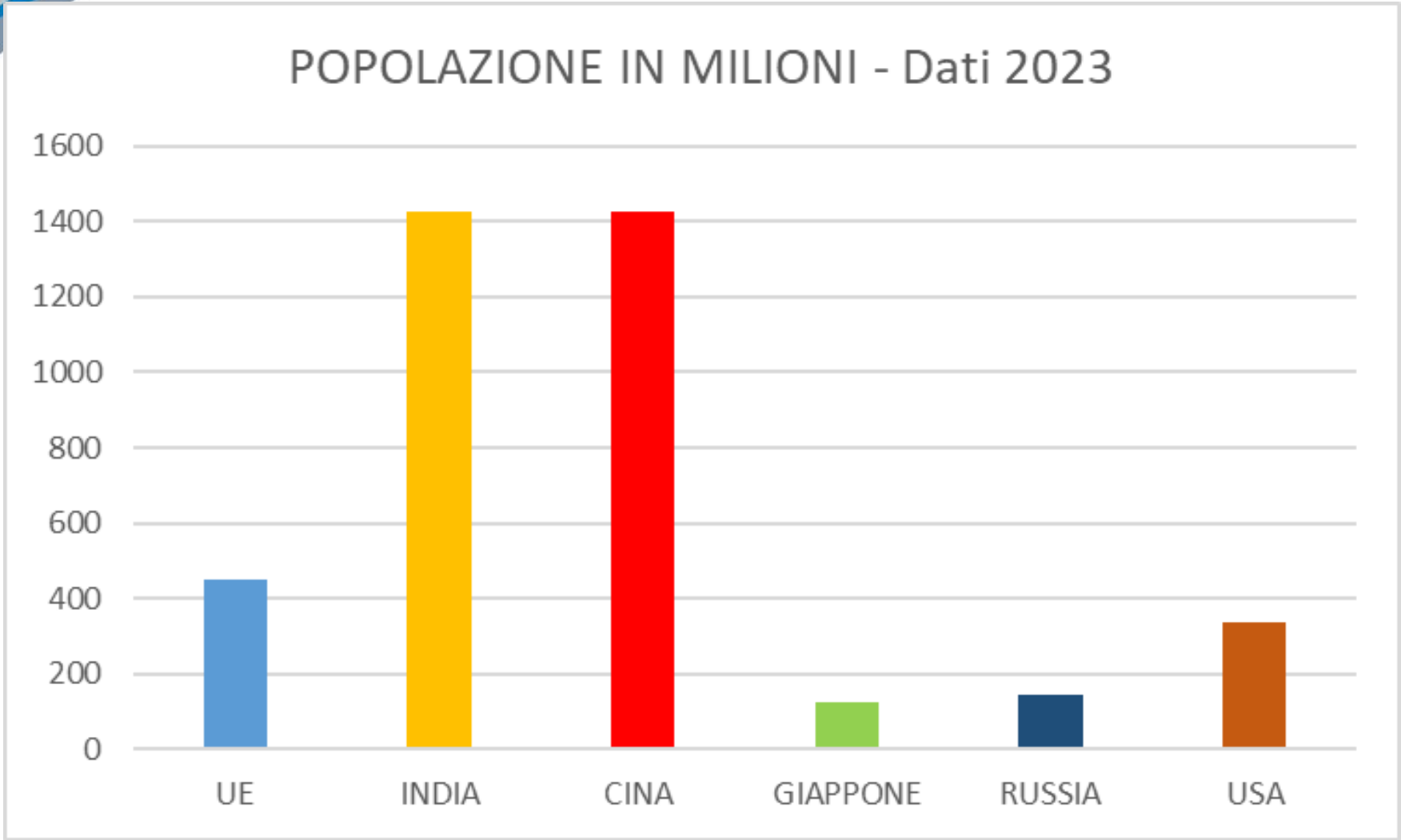
L'Unione europea: 448 milioni di abitanti, 27 paesi

Quante persone vivono nell'UE?

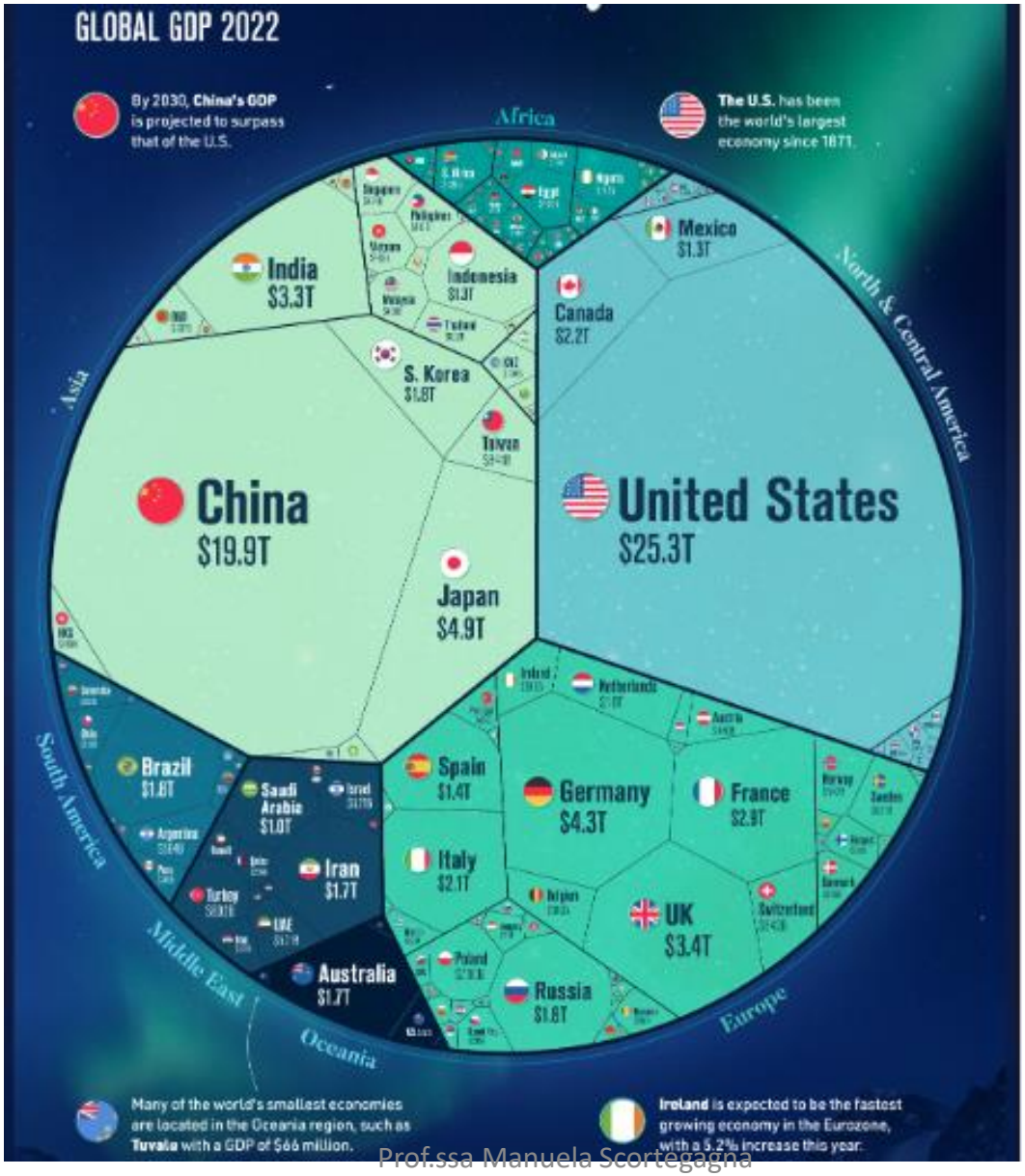
Popolazione per Stato



La popolazione dell'UE rispetto al resto del mondo



PIL PER AREE GEROGRAFICHE E STATI - 2022



Ma che cos'è l'Unione Europea?

E' **un'organizzazione politica sovranazionale** nata dagli accordi sottoscritti dagli Stati membri (Trattati)

E' costituita da 27 Stati membri che, in base a tali accordi, hanno ceduto parte della propria **sovranità** in determinate materie e quindi consentono all'Unione Europea di prendere nei loro confronti decisioni vincolanti, cioè decisioni che poi gli Stati membri devono rispettare.

Tali decisioni possono essere vincolanti direttamente per i cittadini (regolamenti) o per gli Stati membri (direttive).

GLI ATTI DELL'UNIONE EUROPEA

- **REGOLAMENTI**: obbligatori in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri
- **DIRETTIVE:** vincolano gli Stati a cui sono rivolte sul risultato da raggiungere, ma gli Stati sono liberi di decidere come attuarle.
- **RACCOMANDAZIONI:** si limitano a consigliare certi comportamenti e non impongono alcun obbligo ai destinatari
- **DECISIONI:** vincolanti in tutti i loro elementi, ma solo per i destinatari da essa indicati

MATERIE DI COMPETENZA DELL'UE

Le materie di competenza dell'Unione Europea si suddividono a seconda che l'Unione sia dotata di competenza esclusiva, concorrente o di sostegno.

La competenza esclusiva dell'Unione sussiste quando solamente l'UE ha in una data materia il potere di legiferare e adottare atti vincolanti per tutti gli Stati membri.

L'UE ha COMPETENZA ESCLUSIVA nelle seguenti materie:

- unione doganale;
- definizione delle regole di concorrenza necessarie al funzionamento del mercato interno all'Unione;
- politica monetaria per i Paesi dell'area Euro;
- conservazione delle risorse biologiche del mare nel quadro della politica comune della pesca;
- politica commerciale comune;
- conclusione di accordi internazionali.

MATERIE A COMPETENZA CONCORRENTE

La competenza concorrente dell'Unione implica che l'Unione e i singoli Stati membri possano entrambi legiferare e adottare atti giuridicamente vincolanti. **Tuttavia, gli Stati membri esercitano la propria competenza solamente laddove l'Unione non la eserciti o abbia deciso di non esercitarla.**

La **COMPETENZA CONCORRENTE** fra l'Unione e gli Stati membri si applica nelle seguenti materie:

- mercato interno all'Unione; trasporti;
- politiche sociali; coesione economica, sociale e territoriale tra gli Stati; protezione dei consumatori;
- agricoltura e pesca (al di fuori della conservazione delle risorse biologiche del mare); ambiente;
- energia; ricerca, sviluppo tecnologico, Spazio; cooperazione allo sviluppo e aiuti umanitari.
- problemi comuni di sicurezza in materia di sanità pubblica; spazio di libertà, sicurezza e giustizia

MATERIE A COMPETENZA DI SOSTEGNO

La competenza di sostegno implica che l'Unione possa solamente sostenere, coordinare o completare l'azione degli Stati membri.

Le **COMPETENZE DI SOSTEGNO** si riferiscono alle seguenti materie:

- tutela e miglioramento della salute umana;
- industria;
- cultura;
- turismo;
- istruzione, formazione professionale, gioventù e sport;
- protezione civile;
- cooperazione amministrativa.

E come fa l'UE a «prendere decisioni» e ad attuarle?

Come qualsiasi altra organizzazione sociale, anche l'UE agisce attraverso degli organi a cui attribuisce determinati poteri e specifiche funzioni.

Questi organi, nel caso dell'UE, vengono chiamati «Istituzioni dell'Unione Europea».

Esse sono composte (direttamente o indirettamente) da rappresentanti degli Stati membri.

Vediamo quali sono…

LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

Consiglio europeo (vertice)

Parlamento europeo

Consiglio dei ministri (il Consiglio)

Commissione europea

Corte di giustizia

Corte dei conti

Comitato economico e sociale europeo

Comitato delle regioni

Banca europea per gli investimenti

Agenzie

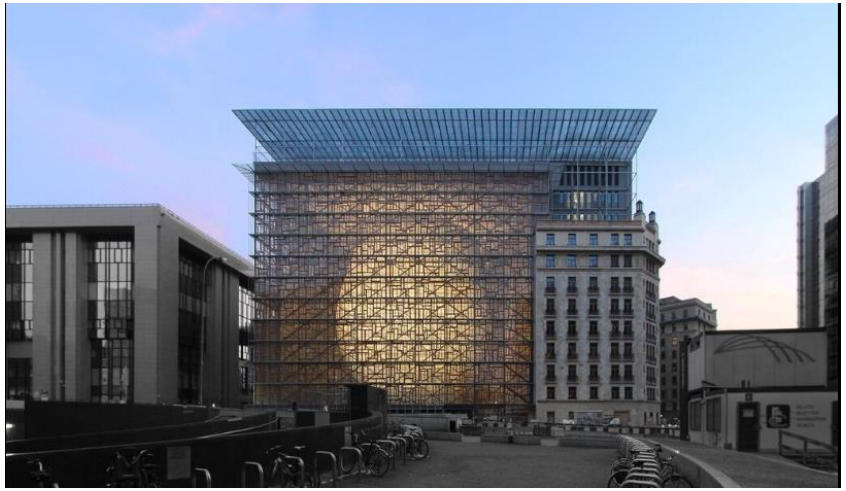
Banca centrale europea

IL CONSIGLIO EUROPEO
Sede, composizione e durata

- **SEDE**: Palazzo Europa, Bruxelles - Belgio
- **COMPOSIZIONE**: Capi di Stato o di Governo (assistiti dai rispettivi ministri degli esteri) + Presidente della Commissione europea + Alto Rappresentante dell'Unione per gli affari esteri

http://europa.eu/!vd84PK

- **DURATA DEL MANDATO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO EUROPEO**: 2 anni e mezzo, rinnovabile per una sola volta.



IL CONSIGLIO EUROPEO – Formazione

- Fanno parte di diritto del Consiglio europeo i Capi di Stato (nel caso di repubbliche semipresidenziali o presidenziali) e i Capi di Governo (nel caso di monarchie e repubbliche parlamentari). A rappresentare l'Italia, che è una repubblica parlamentare, è quindi il Presidente del Consiglio dei Ministri, ovvero il «capo di Governo». Attualmente Giorgia Meloni.
- I Capi di Stato e di Governo, in genere, sono accompagnati nelle riunioni del Consiglio europeo dai loro ministri degli esteri e da un membro della Commissione.
- I Capi di Stato e di Governo eleggono a maggioranza qualificata* il **Presidente del Consiglio europeo**
- Si riunisce almeno 4 volte all'anno

*MAGGIORANZA QUALIFICATA
(o doppia maggioranza)

La maggioranza qualificata è raggiunta se sono soddisfatte contemporaneamente due condizioni:

- **il 55% degli Stati membri** vota a favore (in pratica ciò equivale a 15 paesi su 27)
- gli Stati membri che appoggiano la proposta rappresentano almeno **il 65% della popolazione totale dell'UE**

Che poteri ha il Presidente del Consiglio europeo?

- Presiede e dà impulso ai lavori del Consiglio europeo
- Assicura la preparazione e la continuità del Consiglio europeo
- Facilita la coesione nel Consiglio europeo
- Rappresenta l'Unione a livello internazionale

Charles Michel

Fine mandato 30/11/2024

IL CONSIGLIO EUROPEO – Funzioni

«Il Consiglio Europeo dà all'Unione gli impulsi necessari al suo sviluppo e ne definisce gli orientamenti politici e le priorità politiche generali.»

(Trattato sull'Unione Europea, come modificato dal Trattato di Lisbona (2009), art. 15)

Il Consiglio europeo, quindi, è al vertice della piramide istituzionale e stabilisce le priorità e l'indirizzo generale della politica dell'Unione.

Dal Consiglio europeo sono nate le iniziative più importanti prese a livello comunitario; basta pensare all'introduzione dell'euro nel 1998.

IL PARLAMENTO EUROPEO
Sede, composizione e durata

- SEDI:
  - Strasburgo – Francia (per le riunioni plenarie, una volta al mese);
  - Bruxelles – Belgio (per i lavori delle Commissioni e le plenarie aggiuntive);
  - Lussemburgo – Lussemburgo (segretariato generale)
- COMPOSIZIONE: 705 membri. 76 italiani.
- DURATA: 5 anni

IL PARLAMENTO EUROPEO – Formazione

- Il Parlamento europeo è l'unica istituzione europea eletta direttamente dai cittadini europei a suffragio universale.

- I criteri di assegnazione del numero di seggi per ciascuno Stato membro sono stabiliti dai trattati sull'Unione europea e sono solo in parte proporzionali alla popolazione.

- Le ultime elezioni si sono svolte a maggio del 2019 e sono stati eletti 705 membri

- Le prossime elezioni si svolgeranno dal 6 al 9 giugno 2024 e si eleggeranno 720 membri

IL PARLAMENTO EUROPEO – Funzioni

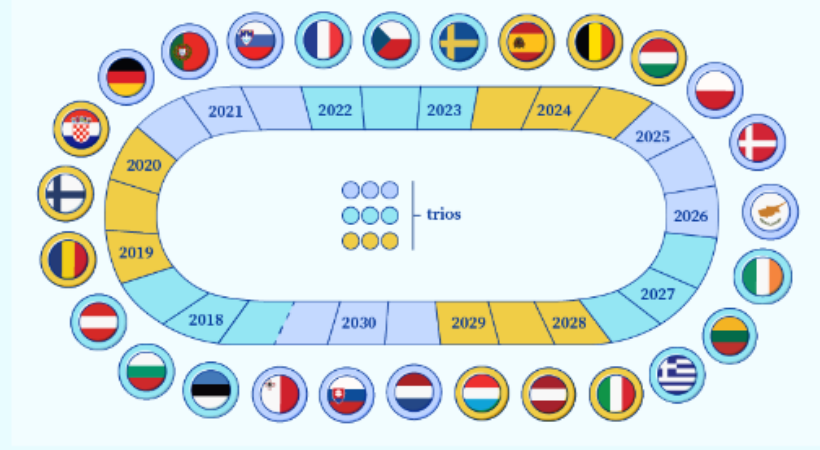
- **Funzione legislativa**: il Parlamento europeo condivide il potere legislativo con il Consiglio dell'UE votando generalmente a maggioranza dei suoi membri
- Oltre al potere legislativo il Parlamento ha il **potere di controllo democratico** sulle altre istituzioni dell'UE, in particolare sulla Commissione. Infatti può approvare una mozione di censura (o sfiducia) nei suoi confronti, che determina le dimissioni collettive di membri.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA o CONSIGLIO
Sede, composizione e durata

- SEDE: Bruxelles – Belgio

(alcune riunioni a Lussemburgo)

- COMPOSIZIONE: un ministro per ogni Stato
- DURATA DELLA PRESIDENZA: la presidenza del Consiglio viene esercitata a turno da ciascuno Stato membro, per una durata di 6 mesi



IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA – Formazione

- Ogni Stato è rappresentato nel Consiglio da uno dei suoi ministri, che viene scelto in base alla materia da trattare; per esempio, se si deve deliberare in ambito agricolo, il consiglio sarà composto dai ministri dell'agricoltura dei singoli Paesi.
- A seconda dell'ordine del giorno, il Consiglio si riunisce quindi in varie formazioni.
- La Presidenza del Consiglio deve essere esercitata a turno da ciascuno Stato membro, per una durata di 6 mesi. Durante ciascun semestre, il Paese di turno presiede le riunioni a tutti i livelli nell'ambito del Consiglio, contribuendo a garantire la continuità dei lavori dell'UE in seno al Consiglio. Attualmente la presidenza è detenuta dal Belgio.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA – Funzioni

Il Consiglio dell'Unione europea esercita il potere legislativo insieme al Parlamento europeo.

Rispetto al Parlamento, però, il Consiglio possiede maggior potere decisionale in alcune materie.

Il Trattato di Lisbona (2009) ha aumentato però i casi in cui bisogna utilizzare la procedura legislativa ordinaria, ovvero quella in cui per l'adozione di un atto dell'UE è necessaria l'approvazione sia del Consiglio che del Parlamento.

Le delibere vengono approvate a maggioranza qualificata*.

Per alcune materie è invece richiesta l'unanimità. Esse sono: la politica estera e la sicurezza comune; le questioni fiscali; le politiche sociali; la revisione dei trattati.

La Commissione europea
Sede, composizione e durata

- COMPOSIZIONE: 27 commissari, uno per ogni Stato membro

- SEDE: Bruxelles – Belgio

- DURATA: 5 ANNI

La Commissione europea – Formazione

- Il **Presidente della Commissione europea** (attualmente Ursula von der Leyen) è eletto dal Parlamento su proposta del Consiglio europeo.

  Funzioni: indica il nome dei futuri commissari, in accordo con il Consiglio europeo, e ha il potere di farli decadere. Inoltre definisce gli orientamenti generali e l'organizzazione interna della Commissione. Rappresenta l'UE.

- I commissari europei sono nominati dal Consiglio europeo e vengono scelti in base alla loro competenza. Ogni paese membro propone un proprio commissario, ma poi è il Presidente della Commissione a indicarli al Consiglio europeo. Per garantire una maggiore efficienza, ogni commissario europeo è responsabile di un settore, paragonabile a un ministro (es. sanità, agricoltura, industria…).
- Attualmente l'italiano Paolo Gentiloni è commissario europeo per l'Economia.

La Commissione europea – Funzioni

La Commissione europea è l'organo esecutivo dell'UE, ovvero attua le politiche dell'Unione.

La Commissione è un'istituzione INDIPENDENTE dagli esecutivi nazionali: deve fare gli interessi dell'Unione europea e non dei singoli Stati.

Come?

- Propone le «leggi» e le attua;
- Rappresenta l'UE sulla scena internazionale;
- E' custode dei Trattati e vigila sulla corretta osservanza delle norme dell'UE da parte degli Stati membri, i quali possono essere sottoposti su sua richiesta alla procedura di infrazione

Il processo legislativo nell'UE

Cittadini, gruppi d'interesse, esperti: dibattito e consultazione

↓

Commissione: presenta una proposta formale

↓

Parlamento europeo e Consiglio dei ministri: decidono insieme

↓

Autorità nazionali e locali: attuano la legislazione

↓

Commissione e Corte di giustizia: controllano l'attuazione

RIASSUMENDO…

Il Parlamento europeo

- **la voce delle persone**

Roberta Metsola, presidente del Parlamento europeo

Il Consiglio europeo e il Consiglio dei Ministri

- **la voce degli Stati membri**

Charles Michel, presidente del Consiglio europeo

La Commissione europea

- promuove l'interesse comune

Ursula von der Leyen,
presidente della Commissione europea

La Corte di giustizia europea
Sede, composizione e durata

- COMPOSIZIONE: 27 giudici, uno per ogni Stato membro, assistiti da 9 avvocati generali.

- SEDE: Lussemburgo - Lussemburto

- DURATA: 6 ANNI. Rinominabili.

La Corte di giustizia europea – Formazione

- I giudici sono nominati di comune accordo dai governi degli Stati membri per sei anni e possono essere rinominati.

- Giudici e avvocati della Corte di giustizia sono scelti tra personalità che offrano garanzie di indipendenza e che possiedano le necessarie competenze giuridiche: fanno parte della Corte di giustizia aluni fra i più importanti giuristi europei.

- I giudici designano tra loro, per tre anni, il Presidente della corte di giustizia, che può essere riconfermato

La Corte di giustizia europea – Funzioni

La Corte è il «giudice» dell'UE e deve:

- Garantire la corretta interpretazione e il rispetto dei trattati comunitari. Uniformità di applicazione.
- Arbitrare i conflitti insorti fra istituzioni dell'UE (es. tra Parlamento e Commissione) e/o tra Stati membri (es. tra Germania e Spagna)
- Verificare che le norme comunitarie vengano rispettate su tutto il territorio dell'Unione

Spetta alla Corte, inoltre, anche il giudizio in caso di presunte violazioni della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.

Le sentenze della Corte sono vincolanti e inappellabili.

Le richieste di intervento delle Corte possono essere fatte da un'istituzione, da uno Stato membro, ma anche da qualsiasi persona fisica o giuridica interessata.

LA BCE

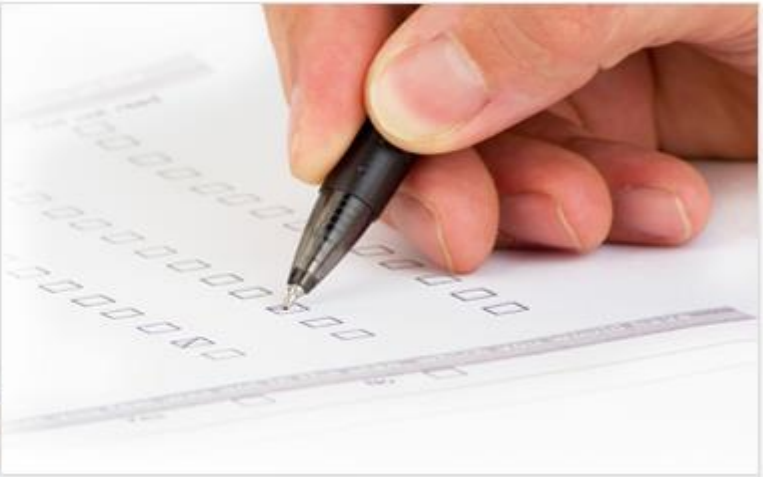
- Ha sede a Francoforte, in Germania
- Garantisce la stabilità dei prezzi
- Controlla la massa monetaria
- Fissa il TUR (Tasso Ufficiale di riferimento)
- Vigila sulla sicurezza delle banche
- Agisce in modo indipendente dai governi

Christine Lagarde
Presidente della BCE

La Corte dei conti europea: dove va il denaro dei contribuenti

27 membri indipendenti

- Controlla l'uso corretto dei fondi dell'UE
- Può esaminare qualunque persona od organizzazione che gestisce fondi UE



UNIONE EUROPEA